

**УТВЕРЖДАЮ**  
Председатель Ревизионной комиссии  
Курского района Курской области

 **А.А. Маркин**

**Заключение**  
**Ревизионной комиссии Курского района Курской области**  
**на проект решения Собрания депутатов Щетинского сельсовета**  
**Курского района Курской области «О бюджете Щетинского сельсовета**  
**Курского района Курской области на 2019 год и на плановый период**  
**2020 и 2021 годов».**

**г. Курск**  
**2018 год**

**Содержание:**

<b>Раздел</b>	<b>Наименование</b>	<b>Страницы</b>
1.	Общие положения.	3
1.1.	Соответствие параметров проекта решения действующему законодательству.	3-4
1.2.	Общая характеристика проекта решения.	4
2.	Доходы местного бюджета.	5
2.1.	Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета.	5
2.2.	Безвозмездные поступления.	6
3.	Расходы местного бюджета.	6-8
4.	Муниципальные программы и бюджетные инвестиции.	8
5.	Межбюджетные трансферты.	8-9
6.	Источники финансирования дефицита местного бюджета.	9
7.	Выводы и предложения.	9-10

## **1. Общие положения:**

Заключение Ревизионной комиссии Курского района Курской области (далее по тексту - Ревизионная комиссия) на проект решения Собрания депутатов Щетинского сельсовета Курского района Курской области «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту - проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), п. 1.1.2. Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 17 от 29.12.2017 г. и Планом деятельности Ревизионной комиссии на 2018 год.

Проект решения представлен Собранием депутатов Щетинского сельсовета Курского района Курской области в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Состав пакета документов и материалов, предоставленных вместе с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

### **1.1. Соответствие параметров проекта решения действующему законодательству:**

Проект решения составлен с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Щетинского сельсовета Курского района Курской области (далее по тексту - Щетинский сельсовет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Щетинского сельсовета на период до 2023 года и утвержденных муниципальных программ. Таким образом, положения части 2 статьи 172 БК РФ при формировании проекта решения соблюдены.

При подготовке проекта решения Администрацией Щетинского сельсовета не соблюден программный принцип формирования расходов. В проекте решения предусмотрено финансирование 8-ми муниципальных программ, в 2019 г. на общую сумму 1 824 279,68 руб. (15,57 % от общего объема расходов местного бюджета), на 2020 г. - 1 824 279,68 руб. (15,94 % от общего объема расходов местного бюджета) и на 2021 г. - 1 824 279,68 руб. (16,01 % от общего объема расходов местного бюджета).

В целом показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

Пределный объем муниципального долга на 2019 год установлен в размере 9 116 870,0 руб. (100,0 % от объема доходов местного бюджета, без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений), на 2020 год – 9 209 760,0 руб. (100,0 % от объема доходов местного бюджета, без учёта утвержденного

объема безвозмездных поступлений) и на 2021 год – 9 305 250,0 руб. (100,0 % от объёма доходов местного бюджета, без учёта утвержденного объёма безвозмездных поступлений), что соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

## 1.2. Общая характеристика проекта решения.

**Доходы** местного бюджета на 2019 год предусмотрены в сумме 11 719 379,0 руб., что ниже доходов ожидаемого исполнения местного бюджета за 2018 год на 1 689 295,0 руб., или на 12,60 %. Прогнозируется, что налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 426 122,0 руб. (на 4,90 %) и составят 9 116 870,0 руб., а безвозмездные поступления уменьшатся на 2 115 417,0 руб., или на 44,84 % и поступят в сумме 2 602 509,0 руб.

**Расходы** местного бюджета на 2019 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2018 год уменьшатся на 7 878 683,75 руб. или на 40,20 % и составят 11 719 379,0 руб.

**Дефицит** местного бюджета на 2019 год не планируется.

Динамика основных параметров местного бюджета на 2019 год отражена в следующей таблице:

в рублях		
Показатель	2018 год (ожидаемое исполнение)	Проект бюджета на 2019 год
<b>Доходы итого</b>	<b>13 408 674,00</b>	<b>11 719 379,00</b>
<b>в том числе:</b>		
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+28,63	-12,60
Налоговые и неналоговые доходы	8 690 748,00	9 116 870,00
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+22,81	+4,90
Безвозмездные поступления	4 717 926,00	2 602 509,00
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+40,91	-44,84
<b>Расходы</b>	<b>19 598 062,75</b>	<b>11 719 379,00</b>
- прирост (уменьшение) к предыдущему году, %	+112,58	-40,20
<b>Дефицит (-)/Профицит (+)</b>	<b>-6 189 388,75</b>	<b>0,00</b>
Отношение дефицита/профицита к утверждённому общему годовому объёму доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений (%)	-71,22	0,00

По итогам 2018 года доходы местного бюджета прогнозируются в объёме 13 408 674,0 руб., расходы в сумме 19 598 062,75 руб., дефицит – 6 189 388,75 руб. При этом, в сравнении с предыдущим годом (исполнение бюджета за 2017 г.) доходы увеличились на 28,63 %, а расходы - на 112,58 %.

В проекте решения на плановый период 2020-2021 годов предлагается утвердить следующие ассигнования:

- на 2020 г.: по доходам и расходам на сумму 11 440 754,0 руб., дефицит отсутствует;

- на 2021 г.: по доходам и расходам на сумму 11 394 166,0 руб., дефицит отсутствует.

## 2. Доходы местного бюджета.

### 2.1. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета:

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» проекта решения планируются на 2019 год с ростом на 4,90 % в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2018 год и составят 9 116 870,0 руб., в том числе:

в рублях

Наименование доходов	2018 год (ожидаемое исполнение)	2019 год	
		проект	изменение к 2018 году, %
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>8 690 748,00</b>	<b>9 116 870,00</b>	<b>+4,90</b>
Налоги на доходы физических лиц	1 747 440,00	1 973 290,00	+12,92
Налоги на имущество физических лиц	500 000,00	451 670,00	-9,67
Земельный налог	6 400 000,00	6 687 200,00	+4,49
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 308,00	0,00	-
Единый сельскохозяйственный налог	7 500,00	4 710,00	-37,20
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности	22 500,00	0,00	-

В целом налоговые и неналоговые доходы в проекте решения планируются на 2019 год с ростом на 426 122,0 руб. в сравнении с 2018 годом, в том числе:

- дополнительные поступления составят 513 050,0 руб., из них: по налогам на доходы физических лиц на сумму 225 850,0 руб. и по земельному налогу на сумму 287 200,0 руб.;

- сокращение доходов составит 51 120,0 руб., из них: по налогам на имущество физических лиц на сумму 48 330,0 руб. и по единому сельскохозяйственному налогу на сумму 2 790,0 руб., в связи с произведенными расчетами данных доходных источников по утвержденной методике;

- не планируются доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба и сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (ожидаемое исполнение за 2018 г., соответственно, 13 308,0 руб. и 22 500,0 руб.).

В целом можно признать запланированные доходные источники как обоснованные.

В проекте решения на плановый период 2020-2021 годов предлагается утвердить следующие ассигнования по группе «Налоговые и неналоговые доходы»:

- на 2020 г. в сумме 9 209 760,0 руб.;
- на 2021 г. в сумме 9 305 250,0 руб.

## 2.2. Безвозмездные поступления:

Поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта решения планируются на 2019 год с уменьшением на 44,84 % в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2018 год и составят 2 602 509,0 руб., в том числе:

в рублях

Наименование доходов	2018 год (ожидаемое исполнение)	2019 год	
		проект	изменение к 2018 году, %
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>4 717 926,00</b>	<b>2 602 509,00</b>	<b>-44,84</b>
Дотации	2 352 071,00	2 367 963,00	+0,68
Субсидии	2 162 529,00	0,00	-
Субвенции	157 426,00	194 546,00	+23,58
Иные межбюджетные трансферты	45 900,00	40 000,00	-12,85

В проекте решения на 2019 год безвозмездные поступления запланированы с уменьшением к уровню 2018 год на 2 115 417,0 руб., из них:

- дополнительные поступления составят 53 012,0 руб., из них: дотации на сумму 15 892,0 руб. и субвенции на сумму 37 120,0 руб.;
- размер иных межбюджетных трансфертов сократится на сумму 5 900,0 руб.;
- не планируются субсидии (ожидаемое исполнение за 2018 г. – 2 162 529,0 руб.).

В проекте решения на плановый период 2020-2021 годов предлагается утвердить следующие ассигнования по группе «Безвозмездные поступления»:

- на 2020 г. в сумме 2 230 994,0 руб.;
- на 2021 г. в сумме 2 088 916,0 руб.

## 3. Расходы местного бюджета.

Расходы местного бюджета на 2019 год планируются в сумме 11 719 379,0 руб., из них социальные расходы бюджета составляют 0,77 % (90 011,68 руб.).

В разрезе классификаций расходы местного бюджета на 2019 год приведены по 7-ми разделам, по ведомственной структуре - 1 главный распорядитель (Администрация Щетинского сельсовета).

В общей сумме расходов местного бюджета на 2019 год (11 719 379,0 руб.), основной удельный вес приходится на общегосударственные вопросы – 83,63 % и жилищно-коммунальное хозяйство – 11,44 %.

Структура расходов проекта местного бюджета на 2019 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджета, представлена в таблице:

в рублях

Наименование	Рз	Ожидаемое исполнение за 2018 год	Итого расходы на 2019 год	Отклонение, руб.	Отклонение, %
<b>ВСЕГО</b>		<b>19 598 062,75</b>	<b>11 719 379,00</b>	<b>-7 878 683,75</b>	<b>-40,20</b>
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	13 018 404,07	9 801 553,32	-3 216 850,75	-24,71
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	157 426,00	194 546,00	+37 120,00	+23,58
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	353 000,00	283 000,00	-70 000,00	-19,83
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	25 900,00	10 000,00	-15 900,00	-61,39
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	5 953 321,00	1 340 268,00	-4 613 053,00	-77,49
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	80 011,68	80 011,68	0,00	0,00
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	10 000,00	10 000,00	0,00	0,00

Проект решения характеризуется уменьшением на 2019 год расходов на 40,20 % в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2018 год.

Расходы по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» на 2019 год запланированы на 23,58 % выше уровня ожидаемых расходов за 2018 год и составят 194 546,0 руб.

По 4-м разделам на 2019 год расходы запланированы ниже уровня ожидаемых расходов за 2018 год: «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ» - на 24,71 % и составят 9 801 553,32 руб., «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» - на 19,83 % и составят 283 000,0 руб., «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» на 61,39 % и составят 10 000,0 руб. и «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» - на 77,49 % и составят 1 340 268,0 руб.

По 2-м разделам расходы на 2019 год запланированы на уровне ожидаемого исполнения за 2018 год: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА» - 80 011,68 руб. и «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» - 10 000,0 руб.

Постановлением Администрации Курской области от 04.12.2018 г. № 970-па, утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Щетинского сельсовета на 2019 год в сумме 2 910 600,0 руб. При формировании проекта решения указанный норматив соблюден.

В разрезе классификаций расходы местного бюджета на плановый период 2020-2021 годов приведены по 7-ми разделам, по ведомственной структуре - 1 главный распорядитель (Администрация Щетинского сельсовета):

в рублях

Наименование	Рз	Итого расходы на 2020 год	Итого расходы на 2021 год
1	2	3	4
<b>ВСЕГО</b>		<b>11 440 754,00</b>	<b>11 394 166,00</b>
Условно утвержденные расходы		281 155,20	559 981,00
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	9 241 773,12	8 916 359,32
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	194 546,00	194 546,00

1	2	3	4
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	283 000,00	283 000,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	10 000,00	10 000,00
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	1 340 268,00	1 340 268,00
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	80 011,68	80 011,68
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	10 000,00	10 000,00

По разделу «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» в проекте решения расходы на 2019-2021 годы не запланированы, что противоречит требованиям п. 12 ч. 1 (ч. 3) ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусмотрены полномочия сельских поселений по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

#### 4. Муниципальные программы и бюджетные инвестиции.

В Щетинском сельсовете утверждены 8 муниципальных программ с плановым объемом финансирования расходов (согласно приложенных к проекту паспортов муниципальных программ):

- на 2019 г. на общую сумму 1 824 279,68 руб.;
- на 2020 г. на общую сумму 321 279,68 руб.;
- на 2021 г. на общую сумму 241 268,0 руб.

В проекте решения предусмотрено финансирование 8-ми муниципальных программ:

- на 2019 г. на общую сумму 1 824 279,68 руб.;
- на 2020 г. на общую сумму 1 824 279,68 руб.;
- на 2021 г. на общую сумму 1 824 279,68 руб.

Расхождения в объемах программных и бюджетных ассигнований на 2020-2021 годы произошли в связи с окончанием срока действия 6-ти муниципальных программ в 2019-2020 годах.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в проекте решения не предусмотрены.

#### 5. Межбюджетные трансферты.

В проекте решения предусмотрены ассигнования на ежегодное предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района «Курский район» Курской области на общую сумму 84 354,67 руб., в том числе:

- на осуществление переданных полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля на сумму 44 371,87 руб.;

- на осуществление переданных полномочий в сфере внутреннего муниципального финансового контроля на сумму 39 982,80 руб.

Планирование ассигнований на межбюджетные трансферты произведено на основе разработанных методик.

## **6. Источники финансирования дефицита местного бюджета.**

В проекте решения дефицит местного бюджета не планируется.

## **7. Выводы и предложения.**

- проект решения представлен Собранием депутатов Щетинского сельсовета в Ревизионную комиссию для подготовки заключения в срок, определенный ст. 185 БК РФ;

- состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ;

- состав пакета документов и материалов, предоставленных вместе с проектом решения, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ;

- положения части 2 ст. 172 БК РФ при формировании проекта решения соблюдены;

- при подготовке проекта решения Администрацией Щетинского сельсовета не соблюден программный принцип формирования расходов, финансирование муниципальных программ составляет в 2019 г. - 15,57 %, в 2020 г. - 15,94 % и в 2021 г. - 16,01 % от общего объема расходов местного бюджета;

- в целом показатели проекта решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ);

- в проекте решения предельные объемы муниципального долга соответствуют ограничениям, установленным ст. 107 БК РФ;

- в проекте решения на 2019 год доходы и расходы прогнозируются в объеме 11 719 379,0 руб., дефицита местного бюджета нет. В сравнении с 2018 годом доходы уменьшатся на 12,60 %, а расходы - на 40,20 %;

- в целом налоговые и неналоговые доходы в проекте решения на 2019 год планируются с ростом на 426 122,0 руб. в сравнении 2018 годом и составят 9 116 870,0 руб. В целом можно признать запланированные доходные источники как обоснованные;

- поступления по группе «Безвозмездные поступления» проекта решения на 2019 год планируются с уменьшением на 44,84 % в сравнении с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2018 год и составят 2 602 509,0 руб.;

- в проекте решения расходы местного бюджета на 2019 год планируются в сумме 11 719 379,0 руб., из них социальные расходы бюджета составляют 0,77 % (90 011,68 руб.);

- основной удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2019 год приходится на общегосударственные вопросы – 83,63 % и жилищно-коммунальное хозяйство – 11,44 %;

- при формировании проекта решения Администрацией Щетинского сельсовета соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Администрации Курской области от 04.12.2018 г. № 970-па;

- отсутствие ассигнований по разделу «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» в проекте решения противоречит требованиям п. 12 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ;

- финансирование муниципальных программ в проекте решения на 2019 год предусмотрено в объемах, утвержденных в паспортах муниципальных программ. Расхождения в объемах программных и бюджетных ассигнований на 2020-2021 годы произошли в связи с окончанием срока действия 6-ти муниципальных программ в 2019-2020 годах;

- планирование ассигнований на межбюджетные трансферты произведено на основе разработанных методик.

**Ревизионная комиссия предлагает учесть замечания, указанные в заключении и рекомендует Собранию депутатов Щетинского сельсовета Курского района Курской области принять проект решения Собрания депутатов Щетинского сельсовета Курского района Курской области «О бюджете Щетинского сельсовета Курского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

Ведущий инспектор  
Ревизионной комиссии



/Гончарова О.В./